|  |  |
| --- | --- |
| **RAPORTI I VLERËSIMIT TË NDIKIMIT**  |  |
| **EMËRTIMI I PROPOZIMIT TË POLITIKËS**  | Projektligj Për Shërbimin e Kontrollit të Brendshëm dhe Ankesat në Sistemin e Ekzekutimit të Vendimeve Penale |
| **MINISTRIA UDHËHEQËSE**  | Ministria e Drejtësisë |
| **FAZA E POLITIKËS/VLERËSIMIT TË NDIKIMIT** | Konsultim |
| **BURIMI I PROPOZIMIT TË POLITIKËS** | I brendshëm |
| **DIREKTIVË/RREGULLORE E BE-së**  | Jo e zbatueshme |
| **PUBLIKIMET DHE STRATEGJITË E LIDHURA** | 1. Programi i Qeverisë Shqiptare 2017-2021, pika 3.1 Shteti Ligjor dhe Drejtësia e Re.2.Reformimi i institucioneve penitenciare, burgjeve dhe paraburgimeve, si dhe shërbimi i provës, me qëllim rritjen në mënyrë efektive të veprimtarisë së këtyre institucioneve ligjzbatuese në ekzekutimin e vendimeve penale;3. Krijimi i kushteve dhe trajtimi i të burgosurve, ku përfshihet dhe kujdesi mjekësor dhe shërbimet e duhura shëndetësore për të burgosurit me sëmundje mendore;4. Ofrimi i të gjithë mbështetjes së nevojshme me realizimin me sukses të procesit të vetting-ut;5. Reformim i thellë i sistemit të ekzekutimit të vendimeve gjyqësore;6. Thjeshtimi dhe qartësimi i procedurave të ekzekutimit të vendimeve gjyqësore të formës së prerë; |
| **DATA E KONSULTIMIT PUBLIK** | [Data /Asnjë konsultim publik] |
| **DATA E VLERËSIMIT TË NDIKIMIT**  | 08.02.2019 |
| **A E KA SHQYRTUAR KRYEMINISTRIA VLERËSIMIN E NDIKIMIT?** **NËSE PO, JEPNI DATËN E SHQYRTIMIT** | Jo |
| **NUMRI I VLERËSIMIT TË NDIKIMIT** | [Viti – ML- Nr. VN] |
| **TE DHËNA KONTAKTI** **(EMRI, E-MAIL, NUMRI I TELEFONIT TË PERSONIT TË KONTAKTIT)** | Klodian Haxhillari , *e-mail* Klodian.Haxhillari@shkbb.gov.al , Numri i telefonit: 069 |
|  |
| **PJESA 1: PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE** **(Maksimumi 2 faqe)** |
| **PËRKUFIZIMI I PROBLEMIT***Cili është problemi në shqyrtim dhe cilat janë shkaqet e tij? Pse është e nevojshme ndërhyrja qeverisë?* Në referim e kuadër të nismes së qeverisë shqiptare për reformimin dhe riorganizimin e sistemit të drejtësisë, ku sipas Programit të Qeverisë Shqiptare 2017, 2018, pika 3.1 Shteti Ligjor dhe Drejtësia e Re, pjesë e rëndësishme e këtij procesi reformimi e rikonsolidimi do të jenë edhe shërbimi I kontrollit të institucioneve të ekzekutimit të vendimeve penale e ankesave, burgjet dhe paraburgimet, si dhe shërbimi i provës, me qëllim rritjen në mënyrë efektive të veprimtarisë së këtyre institucioneve ligjzbatuese në ekzekutimin e vendimeve penale mbikqyrjen e tyre, trajtimin e kërkesë ankesave dhe respektimi I kuadrit ligjor nga ana e këtyre strukturave.Me gjithë përpjekjet e bëra për reformimin e këtij shërbimi dhe ngritjen e tij si një shërbim efikas në trajtimin e çështjeve të brendshme të burgjeve deri më tani nuk është bërë e mundur hartimi i një ligji që do të rregullonte e normonte punën e këtij shërbimi me kërkesat e kohës.Në këtë kuader ky shërbim, duke funksionuar si një mekanizem për parandalimin dhe goditjen e veprimtarisë së kundërligjshme në rradhët e strukturave të Drejtorisë së Përgjithshme të Burgjeve dhe atyre në vartësi të saj, ka dhënë një ndikim modest në transformimin e qëndrimeve kundrejt përgjegjësive, të këtyre strukturave.Theksojmë faktin se në këtë Shërbim nuk është realizuar pothuajse asnjë investim për një periudhe prej 13 vitesh, Shërbimi disponon një strukturë tepër të cunguar dhe burimet njerezore janë të pamjaftueshte për një aktivitet normal, Shërbimi nuk ka as buxhetin e tij, gjithashtu dhe mjetet e forcat logjistike janë tepër të varfëra, në këtë vështrim duke u krahasuar edhe me shërbime të mbikqyrjes në vende te tjera nuk ka arritur të tregojë potencialin e funksionimit të tij. Ligji ekzistues përditë e më shumë nuk I përshtatet evoluimit të kuadrit ligjor në fuqi pra, vlen të theksohet dhe hyrja në fuqi e Kodit të Drejtësisë penale për të Mitur (ligj nr.37/2017) pra për t’iu përshtatur kërkesave të kohës dhe disa parimeve mbi bazën e të cilave operojnë sot agjencitë e zbatimit të ligjit në fushën e parandalimit, zbulimit, hetimit të veprave penale, si dhe i shkeljeve të ligjit, të kryera nga punonjësit e strukturave objekt pune gjatë ushtrimit të detyrës dhe për shkak të saj, si dhe kontrollit të zbatimit të dispozitave të ligjit në fushën e t*ë Drejtave dhe Trajtimin e të dënuarve me burgim dhe të paraburgosurve nga tortura, dhuna, trajtime çnjerëzore dhe jo humane, apo veprimeve qe nxisin racizëm* dhe në përmbushjen e kërkesave ligjore në fushën e ekzekutimit të vendimeve penale (për shërbimin e provës), në vendet e BE-së, SHBA-së apo dhe në vende të tjera, është e nevjoshme fryma e ndërhyrjes për realizimin e një ligji të ri më i plotë e të azhurnuar.Projektligji paraqet përparësi të dukshme me legjislacionin aktual, pasi konsolidon praktikën e shërbimit i cili është duke funksionuar si një mekanizem për parandalimin dhe goditjen e veprimtarisë së kundërligjshme në rradhët e strukturave të Drejtorisë së Përgjithshme të Burgjeve, Drejtorisë së Përgjithshme të Burgjeve si dhe Policisë gjyqësore.Nëpërmjet këtij projektligji kërkohet një reformim i shërbimit duke u thelluar dhe u konturuar si strukturë e veçantë e Ministrisë së Drejtësisë, në varësi të drejtpërdrejtë të ministrit e cila kryen hetimin paraprak, gjurmues, veç veprimtarisë informative.Fokusimi i shërbimit si një mekanizëm parandalimi dhe goditjen e veprimtarisë së kundërligjshme në Strukturën e Drejtorisë së Përgjithshme të Burgjeve, Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimit të Provës dhe Policisë së Burgjeve.Projektligji paraqitet si risi për t’iu përshtatur kërkesave të kohës gjithashtu zgjeron dukshëm objektin e veprimtarisë së shërbimit, duke përfshirë trajtimin dhe shqyrtimin e ankesave të publikut, veprimtarinë analitiko-studimore-kërkimore-shkencore me qëllim dhënien e rekomandimeve dhe sugjerimeve për përmirësim në aspekte të organizimit dhe funksionimit të strukturave dhe pritshmërisë të publikut në kuadër të rendit dhe sigurisë në burgje shërbimit të provës.Në këtë vështrim faktik e me qëllim rritjen e performancës dhe efektivitetin e shërbimit në një hap me legjislacionin në fuqi dhe hapa përpara për parandalimin informalitetit kërkohet është e nevojshme dhe vlerësohet e domosdoshme ndërhyrja e qeverisë për miratimin e këtij projektligji.  |
| **OBJEKTIVAT***Cilat janë objektivat dhe efektet e synuara të propozimit?* Në zbatim të parimeve të respektimit të lirive dhe të drejtave themelore të individit, transparencës, kontrollit të brendshëm dhe të jashtëm civil, funksionimi i plotë i përqasjes proaktive, afrimi i tij më pranë qytetarit dhe aktivizimi i kontrollit civil ndaj Drejtorisë së Përgjithshme të Burgjeve, Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimit të Provës dhe Policisë së Burgjeve, përshtatja e shërbimit me ndryshimet bashkëkohore të shërbimeve homologe, shtimit të veprimtarive dhe të kompetencave ligjore, instrumenteve, teknikave, formave dhe metodave ligjore për krijimin e produkteve antikrim e antikorrupsion.Disa nga objektivat kryesore të këtij propozimi janë: * Krijimi dhe ngritja e sigurisë në komunitet dhe administrimi i drejtë i drejtësisë;
* Parandalimit, zbulimit, dokumentimit dhe hetimit paraprak të veprimtarisë kriminale e korruptive, lufta kundër korrupsionit, e informalitetit në systemin e ekzekutimeve të vendimeve penale;
* Minimizimi i rrezikshmërisë së shkaktimit të dëmit dhe informalitetit;
* Forcimi i rendit dhe sigurisë në institucionet e ekzekutimit të vendimeve penale;
* Harmonizimi e përmirësimi i akteve ligjore dhe nënligjore për Sistemin e ekzekutimeve të vendimeve penale;
* Përmirësimin strukturor dhe organizativ I shërbimit.
* Krijimi i një sistemi më eficient të menaxhimit, monitorimit dhe hetimit si të ankesave dhe të parandalimi të veprave penale e luftës kundër korrupsion;

  |
| **OPSIONET E POLITIKAVE***Cilat janë opsionet kryesore të politikave, duke përfshirë mënyrat ndaj rregullimit? Duhet të bëni krahasimin e avantazheve/përfitimeve kryesore dhe të dizavantazheve/kostove të opsioneve të mundshme. Duhet të përcaktoni detajet në lidhje me opsionin e preferuar.*Opsioni 0 – status quo-ja; Opsioni 1 (rregullator): – Miratimi i një projekt ligji të ri.Opsioni 2 (rregullator): – Rregullimi me ligj i veprimtarisë së këtij institucioni për t’i ofruar një status institucional solid.Në kuadër të riformimit dhe riorganizimit të shërbimit janë vlerësuar dhe marrë në konsideratë një sëre vende të rajonit për mënyrën e funksionimit të insititucioneve homologje. Ndërsa në vendin tonë është marrë për bazë ligji i SHÇBA i cili aktualisht është i implementuar në tërësi dhe ka dhënë rezultate të suksesshme në gjatë aplikimit të tij, gjithashtu duke u mbështur dhe në politikat e përgjithshme si:1. Reformimi i institucioneve penitenciare, burgjeve dhe paraburgimeve, si dhe shërbimi i provës, me qëllim rritjen në mënyrë efektive të veprimtarisë së këtyre institucioneve ligjzbatuese në ekzekutimine vendimeve penale;2. Krijimi i kushteve dhe trajtimi i të burgosurve, ku përfshihet dhe kujdesi mjekësor dhe shërbimet e duhura shëndetësore për të burgosurit me sëmundje mendore;3. Ofrimi i të gjithë mbështetjes së nevojshme me realizimin me sukses të procesit të vetting-ut;4. Reformim i thellë i sistemit të ekzekutimit të vendimeve gjyqësore;  |
| **ANALIZA E NDIKIMEVE***Cilat janë ndikimet e opsionit të preferuar? Kjo duhet të përfshijë ndikimet me vlerë monetare të përcaktuar dhe ndikimet pa vlerë monetare të përcaktuar mbi buxhetin dhe bizneset.* **Ndikimet ekonomike:****Kosto në buxhetin e shtetit:** Fondet e nevojshme për rikonceptimin e shërbimit, ku përfshihen kostot për kapacitet infrastrukturore dhe kapacitetet njerëzore.**Ndikimet sociale:**- Rritja e performancës dhe luftës kundër korrupsionit apo veprave korruptive.- Rritje të sigurisë në komunitet dhe përafrimi me ta duke respektuar te drejtën për informimin në rastet e ankesave.- Rritja e ndërgjegjësimit së shoqërisë për rolin e këtij institucioni;- Rritje e standardeve të respektimit të të drejtave të njeriut në sistemin e burgjeve;- Rritje e sigurisë në IEVP;-Ulje e risqeve të sigurisë brenda IEVP-ve, risqeve për arratisje dhe recidivizëm të të dënuarve;Drejtoria e Shërbimit të Kontrollit të Brendshëm në Sistemin e Burgjeve aktualisht është e organizuar në katër sektorë dhe numri total i punonjësve në qendër është prej 23 vetë të cilët efektet financiare mbulohen nga buxheti i drejtorisë. Pranë të gjitha IEVP-ve, shërbimi ka të atashuar nga një inspektor të tijin dhe numri total i tyre aktualisht është prej 36 punonjës të cilëve efektet financiare u mbulohen nga Drejtoria e Përgjithshme të Burgjeve.Referuar organikës së propozuar rishtazi është kryer përllogaritja e personelit gjithashtu referuar po kësaj organike është propozuar dhe transferimi i zërit të buxhetit të pagave të 36 inspektorëve nga Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve në fondin e pagave të Shërbimit. Vlerësojmë se për efekt të ligjit kjo procedurë nuk shkakton shpenzime financiare por transferim zërash parashikuar në fondin buxhetor 600 konkretisht për 36 inspektorët me vlerën totale prej 39.744.000 (tab2).Po në këtë organikë është propozuar dhe shtimi i punonjësve të shërbimit duke arritur gjithsej në 99 punonjës duke përfshirë këtu dhe 36 inspektoret vendorë pra efektet financiare të ligjit dhe organikës së re janë vetëm për 40 punonjës.Totali i punonjësve 99 punonjës (tabela3) – totali aktual 59 punonjës (tabela 2) = Impakti për 40 punonjës.

|  |  |
| --- | --- |
| IMPAKTI | 107.852.560 - 39.744.000 - 20.331.000 **=** **47.781.560** |

 |
| **ARSYETIMI I OPSIONIT TË PREFERUAR** *Shpjegoni arsyet për zgjedhjen e opsionit të preferuar. Ju lutemi jepni nëse është e mundur koston dhe përfitimin me vlerë të përcaktuar monetare.*Opsioni i rekomanduar/i preferuar është: **Opsioni 2**. Miratimi i këtij ligj do të sjellë rritje të standardeve lidhur me mbikëqyrjen e luftën kundër korrupsionit dhe veprave korruptive të shafqur në çdo formë nga punonjësit e institucineve të ekzekutimit të vendimeve penale apo personave të cilët shfaqin rrezikshëmri në sistemin e burgjeve, fuqizimin e kompetencave të këtij institucioni, masa të përshtatshme për hetimin dhe parandalimin dhe trajtimin e akesave. Ky opsion do të mundësojë arritjen e objektivave të përcaktuara.Ky opsion siguron një organizim më të mirë të shërbimit për sa i përket organizimit e funksionimit dhe rritjes së performancës, duke arritur qëllimet dhe objektivat si të qeverisë dhe rritjes së besimit tek publiku. **Kostoja e përllogaritur në total e opsionit të preferuar mbi buxhetin e shtetit gjatë periudhës 3-vjeçare menjëherë pas miratimit të ligjit (kostoja në total në lek, çmimet aktuale, në terma nominalë):**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Viti 1** | **Viti 2** | **Viti 3** |
|  |  |  |
|  |  |  |
| Kosto financiare aktuale pa efekte financiare (tab 2)

|  |  |
| --- | --- |
| PUNONJESIT |  |
| Punonjës në qendër 23 | 20.331.000 |
| Punonjës pranë IEVP 36 | 39.744.000  |
| Kosto aktuale pa efekt financiar për 59 punonjës aktual | **60.075.000** |
|  |
| Efektet Financiare të pagave *600* të propozuar për strukturën e re të propozuar me 99 punonjës (tab.3) Bashkangjitur e detajuar. |

 |

 |
|  |
| **KONSULTIMI***Jepni një përmbledhje të çdo konsultimi të kryer (me kë dhe si jeni konsultuar?), çfarë pikëpamjesh janë shprehur, si janë trajtuar ato, domethënë çfarë ndryshimesh janë pranuar dhe çfarë janë refuzuar dhe arsyet pse?)*Në këto momente projekt drafti është ende në fazë përpunimi dhe konsultimi është kryer me Ministrinë e Drejtësisë të cilët parimisht kanë pranuar propozimet tona si në zgjerimin e fushës së veprimtarisë si në mënyrën e organizimit dhe funksionimit. |
| **ZBATIMI DHE MONITORIMI**Ky projekt ligj nuk shtrin efektet e tij duke ngarkuar me ndonjë barrë direktë grupet të cilët ushtrojnë aktivitete private.Sqarojmë se shërbimi ka buxhetin e tij, i cili është zë më vete në buxhetin e ministrisë. Drejtori i Shërbimit është përgjegjës për menaxhimin efektiv dhe me përgjegjshmëri të buxhetit të miratuar, i cili është objekt auditimi. Shërbimi ka një fond të posaçëm që e përdor në funksion të veprimtarisë hetimore, procesit informativ, si dhe shpërblimin e personave që bashkëpunojmë me të. Fondi i posaçëm është një zë i veçantë i buxhetit të Shërbimit dhe nuk i nënshtrohet rregullave të prokurimit publik. |

|  |
| --- |
| **PJESA 2: BAZA KRYESORE E ANALIZËS DHE E PROVAVE**  |

#

# Historik

* ***Jepni kontekstin e politikës***

Në kuadër të shtjellimit e të orientimeve makro dhe objektivave të qeverisës, i cili vjen në harmoni me propozimet ligjore që do të lindin si nevojë gjatë qeverisjes, të përkthehen në një paketë projekt-aktesh që jetëson prioritetet e qeverisë dhe ngushton diferencën që ekziston në raport me planifikimin e Programit të Përgjithshëm Analitik të Akteve, respektivisht për vitet 2018, 2019, 2020 dhe 2021.

1. Reformimi i institucioneve penitenciare, burgjeve dhe paraburgimeve, si dhe shërbimi i provës, me qëllim rritjen në mënyrë efektive të veprimtarisë së këtyre institucioneve ligjzbatuese në ekzekutimin

e vendimeve penale;

2. Krijimi i kushteve dhe trajtimi i të burgosurve, ku përfshihet dhe kujdesi mjekësor dhe shërbimet e duhura shëndetësore për të burgosurit me sëmundje mendore;

3. Ofrimi i të gjithë mbështetjes së nevojshme me realizimin me sukses të procesit të vetting-ut;

4. Reformim i thellë i sistemit të ekzekutimit të vendimeve gjyqësore;

5. Thjeshtimi dhe qartësimi i procedurave të ekzekutimit të vendimeve gjyqësore të formës së prerë;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# Problemi në shqyrtim

* ***Përshkruani natyrën e problemit.***
* ***Identifikoni shkaqet e problemit.***
* ***Përshkruani shtrirjen e problemit.***
* ***Identifikoni grupet e prekura nga ky problem - qeveria / biznesi / shoqëria civile / qytetarët.***
* ***Vlerësoni nëse problemi mund të trajtohet ose jo përmes një ndryshimi të politikave.***

Shërbimi i Kontrollit të Brendshëm, në Sistemin e Burgjeve deri më tani ushtron detyrat dhe funksionet në fushën e parandalimit, zbulimit, dokumentimit dhe hetimi paraprak të veprimtarisë kriminale, të kryer nga punonjës Drejtorisë së Përgjithshme të Burgjeve dhe atyre në vartësi të saj si dhe për çështje që lidhen me sigurinë e tyre, në bazë e për zbatim të ligjit Nr. 9397, datë 12.5.2005 “Për Shërbimin e Kontrollit të Brendshëm në Sistemin e Burgjeve”.

Me gjithë përpjekjet e bëra deri më tani për reformimin e këtij shërbimi dhe ngritjen e tij si një shërbim efikas në trajtimin e çështjeve të brendshme të burgjeve nuk u është bërë e mundur hartimi i një ligji që do të rregullonte e normonte punën e këtij shërbimi me kërkesat e kohës.

Në këtë kuader ky shërbim, duke funksionuar si një mekanizem për parandalimin dhe goditjen e veprimtarisë së kundërligjshme në rradhët e strukturave të Drejtorisë së Përgjithshme të Burgjeve dhe atyre në vartësi të saj, ka dhënë një ndikim modest në transformimin e qëndrimeve kundrejt përgjegjësive, të këtyre strukturave.

Për t’iu përshtatur kërkesave të kohës dhe disa parimeve mbi bazën e të cilave operojnë sot agjencitë e zbatimit të ligjit në fushën e parandalimit, zbulimit, hetimit të veprave penale, si dhe i shkeljeve të ligjit, të kryera nga punonjësit e strukturave policore të burgjeve dhe strukturave të ekzekutimit te vendimeve penale e civile gjatë ushtrimit të detyrës dhe për shkak të saj, si dhe kontrollit të zbatimit të dispozitave të ligjit në fushën e të Drejtave dhe Trajtimin e të dënuarve me burgim dhe të paraburgosurve nga tortura, dhuna, trajtime çnjerëzore dhe jo humane, apo veprimeve që nxisin rracizëm dhe në përmbushjen e kërkesave ligjore në fushën e zbatimit të vendimeve penale apo të dënimeve alternative të shërbimit të provës, në vendet e BE-së, SHBA-së apo dhe në vende të tjera, duhej t’i bëheshin disa ndryshime, ose të bëhej një ligj i ri më i plotë.

Parimet mbi bazën të cilave duhet të kryen këto ndryshime janë:

- analiza e informacionit të kundërligjshëm,

- transparenca, komunikimi dhe bashkëveprimi i drejtpërdrejtë me qytetarët,

- përqasja proaktive e veprimtarisë inspektuese dhe hetimore,

- vendosja e ankesave të paraburgosurve, të dënuarve dhe qytetarëve në një nga prioritetet e veprimtarisë së shërbimit,

- përgjegjshmëria dhe llogaridhënia e strukturave të ekzekutimit apo vënies në ekzekutim të vendimeve në varësi të Ministrisë së Drejtësisë,

- përafrimi me standardet e shërbimeve homologe të huaja, implementimi i parimeve të EPAC,

- pavarësia nga Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve etj.

#

# Arsyeja e ndërhyrjes

* *Shpjegoni pse qeveria planifikon të ndërhyjë dhe pse është e nevojshme.*
* *Shpjegoni se çfarë shpreson të trajtojë qeveria nëpërmjet kësaj ndërhyrjeje.*
* *Identifikoni shkallën e ndërhyrjes së qeverisë që nevojitet për të trajtuar problemin.*
* *Shpjegoni se si i mbështet kjo ndërhyrje objektivat e nivelit të lartë të qeverisë.*
* *Rendisni punën ekzistuese që është realizuar tashmë.*

Theksojmë faktin se në këtë Shërbim nuk është realizuar pothuajse asnjë investim për një periudhe prej 13 vitesh, Shërbimi disponon një strukturë tepër të cunguar dhe burimet njerëzore janë të pamjaftueshme për një aktivitet normal, Shërbimi nuk ka as buxhetin e tij, gjithashtu dhe mjetet e forcat logjistike janë tepër të pakëta, në këtë vështrim duke u krahasuar edhe me shërbime të mbikëqyrjes si në vëndin tonë e vende të tjera ndaj dhe nuk ka arritur të tregojë potencialin e funksionimit të tij gjithashtu është e nevojshme dhe përshtatja me ndryshimet e legjislacionit në fuqi.

Nëpërmjet këtij projektligji kërkohet një reformim i shërbimit duke u thelluar e u konturuar si strukturë e veçantë e Ministrisë së Drejtësisë, në varësi të drejtpërdrejtë të ministrit e cila kryen hetimin paraprak, gjurmuese, veç veprimtarisë informative.

Duke e transformuar Shërbimin drejt një modeli më demokratik, si në aspektin e misionit, ashtu edhe në atë të detyrave funksionale, përgjegjësive, strukturës dhe personelit, duke marrë njëkohësisht edhe atributet e policisë gjyqësore. Në këtë kuadër ky shërbim, duke funksionuar si një mekanizëm për parandalimin dhe goditjen e veprimtarisë së kundërligjshme në Strukturën e Drejtorisë së Përgjithshme të Burgjeve dhe Shërbimit të Provës dhe strukturave të tjera cilat kanë për objekt ekzekutimin apo vënien në ekzekutim të vendimeve penale dhe urdhërimeve të tjera ligjore apo mbikqyrja e ekzekutimit të dënimeve plotësuese në vartësi Ministrisë së Drejtësisë do të japë një ndikim pozitiv në mendimin e qëndrimin e opinionit publik.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# Objektivi i politikës

* *Vendosni objektiva që korrespondojnë me problemin dhe shkaqet e tij.*
* *Sigurohuni që objektivat janë specifikë, të matshëm, të arritshëm, realë dhe në kohë.*

Qëllimi i këtij projektligji është përcaktimi i misionit, funksionimit, rregullimit të statusit juridik të Shërbimit të Kontrollit të Brendshëm dhe Ankesat në Sistemin e Ekzekutimit të Vendimeve Penale. Me qëllim zhvillimin e mëtejshëm të kapaciteteve të këtij shërbimi, forcimin e funksionit të tij në zbatim të parimeve të respektimit të lirive dhe të drejtave themelore të individit, transparencës, kontrollit të brendshëm dhe të jashtëm civil, funksionimi i plotë i përqasjes proaktive, afrimi i tij më pranë qytetarit dhe aktivizimi i kontrollit civil ndaj Drejtorisë së Përgjithshme të Burgjeve, Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimit të Provës dhe Policisë së Burgjeve, përshtatja e shërbimit me ndryshimet bashkëkohore të shërbimeve homologe, shtimit të veprimtarive dhe të kompetencave ligjore, instrumenteve, teknikave, formave dhe metodave ligjore për krijimin e produkteve antikrim e antikorrupsion.

Në ndryshim nga ligji ekzistues, ligji i ri zgjeron fushën e misionit të shërbimit nëpërmjet garantimit të zbatimit të ligjit por edhe mbrojtjen e veprimtarisë së mundshme kriminale dhe të kundërligjshme të kryer nga çdo punonjës i strukturave, pavarësisht nga funksioni dhe grada.

Zgjeron dukshëm objektin e veprimtarisë së shërbimit, duke përfshirë trajtimin dhe shqyrtimin e ankesave, zhvillimin e testit të integritetit, kontrollin e pasurisë së pajustifikueshme të personave objekt hetimi, ruajtjen e integritetit të punonjësve, si dhe veprimtarinë analitiko-studimore- kërkimore-shkencore me qëllim dhënien e rekomandimeve dhe sugjerimeve për përmirësim në aspekte të organizimit dhe funksionimit të strukturave dhe pritshmërisë të publikut në kuadër të rendit dhe sigurisë në burgje.

Përcakton si kritere thelbësore përzgjedhjen, e drejtuesit të Shërbimit, karakterin etik, moral, paanësinë politike, pavarësinë nga drejtimi i strukturave që mbikëqyr dhe kontrollon, duke garantuar zbatimin e parimeve të pavarësisë dhe depolitizimin e Shërbimit.

Projektligji përcakton më mirë fushat e veprimit të veprimtarisë informative, gjurmuese dhe asaj hetimore, duke i dhënë atributet e policisë gjyqësore, stafit të shërbimit, si dhe i kushton vëmendje të veçantë trajtimit e shqyrtimit të ankesave të paraburgosurve, të dënuarve dhe qytetarëve, duke e përdorur si mjet transparence. Fryma e riorganizimit të Shërbimit synon përqasjen e një impakti më të madh tek të paraburgosurit, dënuarit dhe publiku, si dhe për të rritur besimin e tyre, ankesat do të trajtohen në mënyrë të drejtë dhe me objektivitet. Gjithashtu duke i kushtuar vëmendje të veçantë parandalimit të kundërligjshmërisë dhe hetimit të tyre.

Gjithashtu në këtë projektligj është përcaktuar mënyra e trajtimit të punonjësve. Projektligji parashikon ndarjen e personelit në dy kategori: *(i)* personeli operacional dhe *(ii)* punonjës administrativë. Personeli operacional, do të jetë përgjegjës për ushtrimin e detyrave funksionale në fushën e veprimtarisë informative-gjurmuese, analizën e informacionit kriminal dhe aplikimit të teknikave dhe metodave speciale të hetimit gëzojnë atributet e policisë gjyqësore. Ndërsa personeli administrativë do të jetë personeli në kontakt të drejtpërdrejtë me publikun, personeli që do të kryej ushtrimin e detyrave funksionale të shqyrtimit të ankesave, të mbikëqyrjes.

Personeli civil përfiton nga normat e statusit të shërbimit civil gjithashtu përfiton nga statusi për sigurimin shoqëror suplementar të ushtarakëve të forcave të armatosura, të punonjësve të policisë së shtetit, të gardës së republikës, të shërbimit informativ të shtetit, të policisë së burgjeve, të policisë së mbrojtjes nga zjarri dhe të shpëtimit e të punonjësve të shërbimit të kontrollit të brendshëm në Republikën e Shqipërisë.

Në të njëjtën kohë, projektligji bën ndarjen strukturore të shërbimit duke përcaktuar ngritjen e strukturave qendrore dhe atyre vendore. Kjo do të bëjë të mundur rritjen e efektivitetit të punës së shërbimit e kryesisht në trajtimin e ankesave të paraburgosurve, të dënuarve dhe publikut, si dhe në drejtim të marrjes, grumbullimit, përpunimit dhe analizimit të informacionit me qëllim parandalimin e veprimtarisë së kundërligjshme të kryera nga strukturat të cilat kanë për objekt ekzekutimin apo vënien në ekzekutim të vendimeve penale dhe urdhërimeve të tjera ligjore apo mbikëqyrja e ekzekutimit të dënimeve plotësuese në varësi të Ministrisë së Drejtësisë.

Përcakton qartë pavarësinë financiare të shërbimit, e në mënyrë taksative se buxheti i Shërbimit është zë më vete në buxhetin e Ministrisë së Drejtësisë. Menaxhimi i buxhetit si dhe përcaktimi i një fondi të posaçëm në funksion të veprimtarisë informative-gjurmuese e procedural penale do të rrisë në mënyrë të ndjeshme performancën dhe bën sa më efiçiente punën e shërbimit.

Ky projektligj zgjeron kompetencat e veprimtarisë mbikëqyrëse të Shërbimit, si një mjet mjaft i dobishëm në përqasjen proaktive të hetimit të korrupsionit dhe shkeljeve të tjera të ligjit. Në ligjin e ri përcaktohen instrumentet ligjore të mbikëqyrjes që do të bëjnë të mundur jo vetëm hetimin administrativ, por edhe detyrimin ligjor për strukturat objekt i mbikëqyrjes, për të përmbushur zgjidhjen e rekomandimeve të dhëna. Kjo përcaktohet mjaft qartë, ku drejtuesit e strukturave pranojnë rekomandimet e shërbimit dhe i përgjigjen me shkrim, duke përshkruar veprimet që do të ndërmerren për të shënuar progres për problemet e evidentuara.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# Përshkrimi i opsioneve të shqyrtuara

* *Përshkruani opsionin e status quo-së.*
* *Identifikoni dhe përshkruani të gjitha opsionet e politikave që keni marrë parasysh.*
* *Shpjegoni se si janë zgjedhur opsionet e renditura.*

Opsioni 1 (i preferuar): – miratimi i një ligji të ri pasi ndryshimet në ligjin e ri janë tërësor në krahasim me ligjin ekzistues si bazë ligjore për përmirësimin e statusit të sherbimit dhe pozitës aktorëve të tjerë në të gjitha fushat që përbëjnë në luftën kundër korrupsionit krimit të organizuar dhe infomalitetit në systemin e ekzekutimit të vendimeve penale. Ky ligj propozohet të miratohet si nevojë e rregullimit të masave dhe aktiviteteve që ndërmerren nga ana e strukturave, Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve, Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimit të Provës, si edhe institucionet në varësi të tyre, të cilat janë përgjegjëse për ekzekutimin e vendimeve penale. Nëpërmjet miratimit të këtij ligji do të synohet mbikqyrje dhe rritje të efektivitetit me qëllim luftën kundër korrupsionit.

Vizioni strategjik i ligjit do të jetë garantimi i zbatimit të ligjit nga ana e strukturave përgjegjëse për ekzekutimin e vendimeve penale, mbrojtja e interesave të ligjshëm të shtetit, nga veprimet dhe mosveprimet e kundërligjshme të punonjësve të strukturave, pavarësisht nga funksioni apo grada. Në mënyrë të shpejtë efektive dhe praktike duke respektuar dhe progamin e trasnparencës për aq sa mund të jetë e mundur.

Misioni i Shërbimit është garantimi i zbatimit të ligjit nga ana e strukturave përgjegjëse për ekzekutimin e vendimeve penale, mbrojtja e interesave të ligjshëm të shtetit, nga veprimet dhe mosveprimet e kundërligjshme të punonjësve të strukturave, pavarësisht nga funksioni apo grada.

Opsioni 2 (rregullator): – Rregullimi me ligj i veprimtarisë së këtij institucioni për t’i ofruar një status institucional solid.

Në kuadër të riformimit dhe riorganizimit të shërbimit janë vlerësuar dhe marrë në konsideratë një sëre vende të rajonit për mënyrën e funksionimit të insititucioneve homologje. Ndërsa në vendin tonë është marrë për bazë ligji i SHÇBA i cili aktualisht është i implementuar në tërësi dhe ka dhënë rezultate të suksesshme në gjatë aplikimit të tij, gjithashtu duke u mbështur dhe në politikat e përgjithshme si:

1. Reformimi i institucioneve penitenciare, burgjeve dhe paraburgimeve, si dhe shërbimi i provës, me qëllim rritjen në mënyrë efektive të veprimtarisë së këtyre institucioneve ligjzbatuese në ekzekutimin

e vendimeve penale;

2. Krijimi i kushteve dhe trajtimi i të burgosurve, ku përfshihet dhe kujdesi mjekësor dhe shërbimet e duhura shëndetësore për të burgosurit me sëmundje mendore;

3. Ofrimi i të gjithë mbështetjes së nevojshme me realizimin me sukses të procesit të vetting-ut;

4. Reformim i thellë i sistemit të ekzekutimit të vendimeve gjyqësore;

Objekt i veprimtarisë së Shërbimit është: a) parandalimi, zbulimi dhe hetimi i veprave penale, si dhe i shkeljeve të ligjit, të kryera nga punonjësit e strukturave të cilat kanë për objekt ekzekutimin e vendimeve penale; b) kontrolli i dokumenteve, evidencave, informacioneve dhe të dhënave në formë të shkruar ose elektronike nga të gjitha zyrat, sekretaritë, kartotekat, rrjetet informatike apo kompjuterike dhe arkivat që administrohen nga strukturat; c) mbikëqyrja dhe trajtimi i ankesave ndaj punonjësve të strukturave për mospërmbushje të detyrës, sipas standardeve të miratuara me akte normative, për vepra penale dhe shkelje të tjera të ligjit; ç) ruajtja e integritetit të punonjësve të strukturave; d) analiza dhe rekomandime të përgjithësuara në bazë të mbikëqyrjes dhe hetimeve për aspekte të rëndësishme të organizimit e të funksionimit të strukturave në drejtim të sigurisë në sistemin e ekzekutimit të vendimeve penale.

Në të njëjtën kohë, Shërbimi organizohet dhe funksionon në bazë të parimit të ligjshmërisë; mbrojtjes së sekretit shtetëror; mbrojtjes së konfidencialitetit; proporcionalitetit; drejtësisë dhe i paanësisë; respektimit të të drejtave dhe lirive themelore të njeriut; kontrollit dhe llogaridhënies.

Organizimi dhe struktura e Shërbimi parashikon statusin e punonjësve të shërbimit, buxhetin si dhe mënyrën e organizimit të shërbimit që do të organizohet në nivel qendror dhe vendor, duke zgjeruar në këtë mënyrë fushën e veprimtarisë së dhe një organizim më të mirë për ushtrimin e funksionit të tyre.

Shërbimi është person juridik publik, strukturë e veçantë e Ministrisë së Drejtësisë, në varësi të drejtpërdrejtë të ministrit. Shërbimi ka stemën, logon dhe vulën e tij zyrtare. Shërbimi vepron si strukturë e centralizuar dhe organizohet në nivel qendror dhe vendor. Drejtoria e Përgjithshme përbën nivelin qendror të Shërbimit, ndërsa në nivelin vendor shërbimi organizohet në drejtori vendore. Drejtoritë në varësi të Drejtorisë së Përgjithshme ngrihen, në përputhje me realizimin e misionit dhe objektivave të veprimtarisë së Shërbimit, në territoret ku ushtrojnë veprimtarinë e tyre strukturat e sistemit të ekzekutimit të vendimeve penale.

Ministri është autoriteti më i lartë drejtues për mbikëqyrjen e Shërbimit. Ministri përcakton objektivat vjetorë strategjikë të veprimtarisë së Shërbimit, në përputhje me politikat shtetërore, si dhe siguron bashkëpunimin ndërmjet këtij shërbimi me agjencitë dhe strukturat e tjera të Ministrisë së Drejtësisë, institucionet e zbatimit të ligjit, institucionet e tjera brenda vendit, si dhe institucionet homologe të vendeve të tjera, në bazë të marrëveshjeve të ndërsjella.

Shërbimi ka buxhetin e tij, i cili është zë më vete në buxhetin e ministrisë. Drejtori i Shërbimit është përgjegjës për menaxhimin efektiv dhe me përgjegjshmëri të buxhetit të miratuar, i cili është objekt auditimi. Shërbimi ka një fond të posaçëm që e përdor në funksion të veprimtarisë hetimore, procesit informativ, si dhe shpërblimin e personave që bashkëpunojmë me të. Fondi i posaçëm është një zë i veçantë i buxhetit të Shërbimit dhe nuk i nënshtrohet rregullave të prokurimit publik.

Veprimtaria Informative në të cilën parashikohen detyrat e punonjësve, mënyra e mbledhjes dhe marrjes së të dhënave, mënyra e kontrollit të dokumenteve, evidencave, kërkimi dhe marrja e të dhënave të mbledhura në mënyrë të ligjshme, forma e ndryshme të bashkëpunimit me individët apo me institucionet shtetërore, private apo agjencitë e huaja homologe.

Veprimtaria Hetimore në të cilën parashikohet se punonjësit e shërbimit marrin atributet e policisë gjyqësorë për mënyrën e hetimit, mbledhjes së provave përgjatë veprimeve procedurale. Njëkohësisht punonjësit i lejohet mbajtja e armëve në përputhje me legjislacionin në fuqi, e drejtë që duhet ti sigurojë punonjësit garanci në ushtrimin e funksioneve të tij.

Veprimtaria Mbikëqyrëse përcakton të drejtat e punonjësve të shërbimit për mbikëqyrjen nëpërmjet vëzhgimit, audititimit dhe testimit të subjekteve që kanë në kompetencë ekzekutimin e vendimeve penale si dhe bashkëpunimin me këto struktura.

Administrimi i ankesave një trajtim të veçantë në këtë ligji merr trajtimi i ankesave, përfshirë edhe punonjës të strukturave, që nga momenti i marrjes, administrimit, vlerësimit si dhe informimi për zgjidhjen e ankesës.

Përcakton detyrat dhe të drejtat e punonjësit në shërbim, që nga detyrimi I tyre I drejtëpërdrejtë për respektimin e ligji dhe formimit professional, detytrimin për ruajtjen e informacionit të klasifikuar, trajtimi financiarë gjatë qëndrimit në punë, kohëzgjatjes së punës apo ushqimit të drejta të cilët kanë plotësuar trajtimin e plotë të detyrave dhe funskioneve që ushtrojnë punonjësit e shërbimit.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# Vlerësimi i opsioneve/analizimi i ndikimeve

* *Identifikoni se kush preket.*
* *Identifikoni llojet e ndikimeve për secilin grup të prekur; bëni dallimin midis ndikimeve të drejtpërdrejta dhe jo të drejtpërdrejta.*
* *Për ndikimet e drejtpërdrejta:*

* + *Përshkruani nga ana cilësore ndikimet e drejtpërdrejta mbi grupet e prekura.*
	+ *Analizoni nga ana sasiore ndikimet më të rëndësishme të drejtpërdrejta.*
	+ *Përcaktoni vlerën monetare të ndikimeve më të rëndësishme të drejtpërdrejta aty ku është e mundur (shih aneksin 1/a për tabelën që mund të përdorni).*
	+ *Analizoni ndikimin mbi ndërmarrjet e vogla dhe të mesme.*
* *Për ndikimet jo të drejtpërdrejta:*
	+ *Përshkruani nga ana cilësore ndikimet jo të drejtpërdrejta mbi grupet e prekura.*
	+ *Analizoni ndikimin mbi konkurrencën.*
* *Diskutoni kufizimin e analizës:*
	+ *Jepni supozimet në të cilat janë bazuar parashikimet dhe risqet, të cilave ato u nënshtrohen.*
	+ *Tregoni sa të forta, të pavarura dhe të rëndësishme janë provat që mbështesin supozimet.*
	+ *Tregoni se çfarë mund të pengojë realizimin e përfitimeve, të rrisë kostot ose të sjellë pasoja të papritura.*
* *Përmblidhni vlerësimin e opsioneve:*

* + *Paraqisni një pasqyrë përmbledhëse të të gjitha ndikimeve të opsioneve të analizuara.*
	+ *Shpjegoni se si ndikimet e të gjitha opsioneve të analizuara krahasohen me njëra-tjetrën.*
	+ *Paraqisni përllogaritjet më të mira të përgjithshme neto të ndikimit me vlerë monetare të përcaktuar për çdo opsion (shih aneksin 1/b për tabelën që mund të përdorni).*

Projektligji i propozuar mbështetet në nenet 78, 81 dhe 83 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë. Pra, projektligji është në përputhje me rendin e brendshëm juridik.

Projektligji paraqet përparësi të dukshme me legjislacionin aktual, pasi konsolidon praktikën e Shërbimit i cili është duke funksionuar si një mekanizëm për parandalimin dhe goditjen e veprimtarisë së kundërligjshme në radhët e strukturave të Drejtorisë së Përgjithshme të Burgjeve, Drejtorisë së Përgjithshme të Burgjeve si dhe Policisë gjyqësore, si dhe garantimin e sigurisë në burgje.

Nëpërmjet këtij projektligji kërkohet një reformim i shërbimit duke u thelluar dhe u konturuar si strukturë e veçantë e Ministrisë së Drejtësisë, në varësi të drejtpërdrejtë të ministrit e cila kryen hetimin paraprak, gjurmues, veç veprimtarisë informative.

Duke e transformuar Shërbimin drejt një modeli më demokratik, si në aspektin e misionit, ashtu edhe në atë të detyrave funksionale, përgjegjësive, strukturës dhe personelit, duke marrë njëkohësisht edhe atributet e policisë gjyqësore.

Në këtë kuadër ky shërbim, duke funksionuar si një mekanizëm për parandalimin dhe goditjen e veprimtarisë së kundërligjshme në Strukturën e Drejtorisë së Përgjithshme të Burgjeve dhe Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimit të Provës dhe Policisë së Burgjeve, të cilat kanë për objekt ekzekutimin apo vënien në ekzekutim të vendimeve penale dhe urdhërimeve të tjera ligjore apo mbikëqyrja e ekzekutimit të dënimeve plotësuese në vartësi Ministrisë së Drejtësisë do të japë një ndikim pozitiv në mendimin e qëndrimin e opinionit publik.

Projektligji paraqitet si risi për t’iu përshtatur kërkesave të kohës dhe disa parimeve mbi bazën e të cilave operojnë sot agjencitë e zbatimit të ligjit në fushën e parandalimit, zbulimit, hetimit të veprave penale, si dhe i shkeljeve të ligjit, të kryera nga punonjësit e strukturave policore të burgjeve dhe strukturave të ekzekutimit te vendimeve penale e civile gjatë ushtrimit të detyrës dhe për shkak të saj, si dhe kontrollit të zbatimit të dispozitave të ligjit në fushën e të Drejtave dhe Trajtimin e të dënuarve me burgim dhe të paraburgosurve.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# Arsyetimi i opsionit të preferuar

* *Zgjidhni opsionin e preferuar, bazuar në analizë.*
* *Shpjegoni arsyetimin tuaj.*

Në kuadër të riformimit dhe riorganizimit të shërbimit janë vlerësuar dhe marrë në konsideratë një sërë vende të rajonit për mënyrën e funksionimit të insititucioneve homologje. Ndërsa në vendin tonë është marrë për bazë ligji i SHÇBA i cili aktualisht është i implementuar në tërësi dhe ka dhënë rezultate të suksesshme në gjatë aplikimit të tij në këtë konkluzion arrihet dhe nga vetë statistikat e publikuara nga ky institucion.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# Çështje të zbatimit

* *Shpjegoni se cila njësi do të jetë përgjegjëse për zbatimin e opsionit të zgjedhur.*
* *Shpjegoni pengesat e mundshme për zbatimin e opsionit të zgjedhur.*
* *Përshkruani masat që do të ndërmerren gjatë zbatimit për të arritur qëllimet e politikës.*
* *Specifikoni të gjitha kërkesat e përputhshmërisë dhe të zbatimit.*
* Ligji ekzistues dhe aktet nënligjore të dala në bazë e për zbatim të tij kanë vakume ligjore të cilat lënë shkak për interpretime. Mospasja e një buxheti të veçantë shpesh herë ka dëmtuar rëndë procesin informative e gjurmues ashtu dhe veprimtarinë hetimore e procedural penale që shërbimi kryen, gjithashtu ligji nuk ka të parashikuar misionin e shërbimit, statusin e punonjësit, karrierën në shërbim si dhe forma e mënyra e emërimit, shkarkimit dhe transferimit nuk janë të rregulluara.
* Tjetër mangësi është edhe mos ndarja e strukturës në nivele. Aktualisht shërbimi funksionon vetëm me strukturen qendrore e cila disponon kapacitete të limituara në burime njërezore, në këtë mënyrë cënohet rëndë funksionimi normal i shërbimit dhe kryesisht e punës në teren për marrjen, grumbullimin, përpunimin dhe analizimin e informacionit. Ndarja në struktura qendrore dhe vendore është mëse emergjente c`ka do të ndikojë drejtëpërdrejtë në rritjen e performancës së punës së vetë shërbimit në realizimin e detyrave dhe pergjegjësive, në kryerjen e misionit të tij.
* Mangësi serioze është edhe struktura organike. Aktualisht shërbimi e ka të vështirë të përballojë e të realizojë detyrat e tij me kaq pak burime njërëzore. Një strukture organike vendore deri më tani të integruar dhe financiarisht të varur në strukturën e I.E.V.P-ve dhe përcaktuar nga Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve. Inspektorit i takon të punojë në një hapësirë mesatare për rreth 150 km nga struktura më e afërt eprore e cila ndodhet në qendër(tiranë)dhe të organizojë punën për afro 300 të dënuar, paraburgosur dhe punonjës, kur normat e BE-së janë që per cdo 100 të paraburgosur e të denuar mbulohen nga një inspektor kërkimi dhe hetimi, c`ka e bën pothuajse të pamundur efikasitetin dhe ndërveprimin në kohë reale të strukturave të shërbimit për parandalimin e veprimtarisë së kundërligjshme dhe rritjen e efikasitetit.
* Gjithashtu risi është kushtimi i vëmendje të veçantë të veprimtarisë inspektuese dhe trajtimit dhe shqyrtimit të ankesave në lidhje me të Drejtat dhe Trajtimin e të dënuarve me burgim dhe të paraburgosurve nga tortura, dhuna, trajtime çnjerëzore dhe jo humane, apo veprimeve qe nxisin racizëm si dhe ushtrimi i veprimtarisë së strukturave Kjo vihet re si në anën organizative, nëpërmjet rimodelimit të një strukture më të plotë nga qendra në bazë dhe përcaktimi i rolit proaktiv të saj, si dhe pajisja me instrumenta ligjorë do të realizonte matjen reale të performances së Drejtorisë së Përgjithshme te Burgjeve, institucioneve në vartësi dhe Sherbimit të Provës.
* Mungojnë strukturat me veprimtari inspektuese e sidomos të hetimit administrativ, kanë munguar produktet antikorrupsion, e për pasojë edhe elementët e analizës së detajuar të problemit apo problematikave, të shoqëruara me konkluzionet përkatëse dhe rekomandimet e nevojshme. Ngritja e një strukture inspektuese dhe përcaktimi i rolit proaktiv të saj, si dhe pajisja me instrumenta ligjorë do të realizonte matjen reale të performances së strukturave të ekzekutimit të vendimeve penale apo strukturave të vënies në ekzekutim të këtyrë vendimeve dhe urdhërimeve të tjera ligjorë apo mbikqyrja e ekzekutimit të dënimeve plotësuese.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Faza e shqyrtimit/vlerësimit**

* *Jepni një përshkrim të përmbledhur të masave të monitorimit dhe të vlerësimit.*
* *Identifikoni kriteret/treguesit për të matur arritjen e qëllimeve ose progresin drejt tyre.*

Riformatimi në tërësi i kuadrit ligjor i cili normon e rregullon fushën e veprimtarisë së SH.K.B.B, ligjit organik dhe akteve nënligjore të dala në bazë e për zbatim të tij. Në këtë mënyrë synohet të arrihet një ngritje e perfomancës dhe efikasitetit të shërbimit. Harmonizimi me ndryshimet e ndodhura në legjislacionin në fuqi, konkretisht Kodin Penal dhe Kodin e Procedurës Penale etj., bën të mundur evidentimin dhe pozicionimin e kësaj strukture të rëndësishme e cila ka në fokusin e përgjithshëm të objektivave të përcaktuara nga qeveria luftimin e krimit të organizuar dhe korrupsionit në sistemin e Burgjeve.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Raporti i ndikimit të vlerësimit - Shtojca 2/a**

***Tabela: Vlera aktuale neto në total (VAN) - kostot dhe përfitimet me vlerë monetare të përcaktuar në milionë lekë e zbritur për 10 vjet (Vlera aktuale e kostos dhe vlera aktuale e përfitimit); krahasuar me status quo-në*.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 | Viti 4 | Viti 5 | Viti 6 | Viti 7 | Viti 8 | Viti 9 | Viti 10 |
| **Faktori zbritës**  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për buxhetin – një herë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për buxhetin – në vazhdim |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për biznesin – një herë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për biznesin – në vazhdim |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për grupet e tjera – një herë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për grupet e tjera – në vazhdim  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Kosto në total**  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Kosto e zbritur në total** = Kosto në total x faktorin zbritës |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimi për buxhetin – në vazhdim |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimi për biznesin – një herë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimi për biznesin – në vazhdim |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimi për grupet e tjera – njëherë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimi për grupet e tjera – në vazhdim  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për buxhetin – në vazhdim |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Përfitimi në total** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Përfitimi i zbritur në total** = Përfitimi në total x faktorin zbritës |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Vlera aktuale e kostos në total**  |  |
| **Vlera aktuale e përfitimit në total** |  |
| **Vlera aktuale neto (VAN) =** Vlera aktuale e përfitimit në total – Vlera aktuale e kostos në total |  |

**Raporti i ndikimit të vlerësimit - Shtojca 2/b**

***Tabelë: Vlera aktuale neto në total e çdo opsioni***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Opsioni** | **Vlera aktuale në milionë lekë** | **Vlera aktuale neto në milionë lekë** |
| **Kosto** | **Përfitimi** |
| Opsioni 1 |  |  |  |
| Opsioni 2 |  |  |  |